

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH BẮC NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 319/BC-HĐND

Bắc Ninh, ngày 05 tháng 6 năm 2026

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định tổng mức chi; nhiệm vụ, hoạt động, định mức khoán chi trong công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; định mức khoán chi trong hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh**

*(Trình kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XX)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo “*Nghị quyết Quy định tổng mức chi; nhiệm vụ, hoạt động, định mức khoán chi trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; định mức khoán chi trong hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh*”.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

### **I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

#### **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định tổng mức chi; nhiệm vụ, hoạt động, định mức khoán chi trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; định mức khoán chi trong hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh. Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh xây dựng bảo đảm cơ sở chính trị, pháp lý. Cụ thể:

**1.1.** Ngày 30/4/2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW “*Về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới*”.

Tại mục 7 “*Thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật*” (thuộc Phần III- Nhiệm vụ, giải pháp) đã đặt ra một số yêu cầu cụ thể, như: “*Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động...*”; “*Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm*”.

và tăng dần theo yêu cầu phát triển...”; “Bổ trí nguồn ngân sách phù hợp, tương xứng cho công tác tổ chức thi hành pháp luật”...

1.2. Ngày 17/5/2025, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 197/2025/QH15 “Về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật”, trong đó đã quy định các nhiệm vụ, hoạt động được áp dụng cơ chế, chính sách đặc biệt (Điều 2); đồng thời quy định một số cơ chế trong thực hiện chi ngân sách cho công tác xây dựng, thi hành pháp luật, như sau:

- Theo khoản 7, Điều 4 “Người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này được quyền chủ động quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này ...”.

- Tại Điều 5 quy định:

“1. Kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác xây dựng pháp luật được thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động.

2. Việc khoán chi theo nhiệm vụ hoặc hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tham gia xây dựng pháp luật quốc tế thực hiện theo tổng mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này và theo quy định tại khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này....

3. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này có trách nhiệm đánh giá và quyết định về sản phẩm hoàn thành theo phạm vi nhiệm vụ, hoạt động được giao”.

- Theo Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết 197, tổng mức chi cho xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh là 250 triệu đồng, Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là 100 triệu đồng.

1.3. Ngày 06/11/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Nghị quyết 197/2025/QH15, trong đó:

- Khoản 2, Điều 3 quy định:

“2. Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là ... nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này.”

*“2. Tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi sau đây:*

*a) Quyết định của Chủ tịch UBND cấp tỉnh là 30.000.000 đồng/01 văn bản;*

*b) Nghị quyết của HĐND cấp xã là 10.000.000 đồng/01 văn bản;*

*c) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã là 8.000.000 đồng/01 văn bản.”*

*- Khoản 1, Điều 28 quy định: “...Chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong trường hợp cần thiết, xem xét, quyết định việc ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện chế độ, chính sách theo thẩm quyền phù hợp với quy định tại Nghị định này”.*

1.4. Ngày 07/01/2026, Bộ Tư pháp có Công văn số 31/BTP-PLDSKT gửi HĐND, UBND các tỉnh, thành phố, đề nghị thực hiện một số nội dung của Nghị quyết số 197 và Nghị định số 289, trong đó tại điểm 3 nêu:

*“3. Căn cứ thực tiễn thực hiện tại địa phương, xem xét, quyết định việc ban hành văn bản (văn bản quy phạm pháp luật hoặc văn bản hành chính) hướng dẫn thực hiện chế độ, chính sách theo thẩm quyền về danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được nêu tại mục 1 của Công văn này, phù hợp với quy định của Nghị định số 289/2025/NĐ-CP...”.*

1.5. Ngày 17/3/2026 Bộ Tư pháp có Công văn số 1590/BTP-PLDSKT trả lời Sở Tư pháp tỉnh Bắc Ninh về việc xin ý kiến đối với dự thảo văn bản hướng dẫn nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND cấp tỉnh, trong đó khẳng định: *“Việc đề xuất phương án ban hành Nghị quyết của HĐND để hướng dẫn định mức khoán chi cho nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh là phù hợp với quy định của pháp luật”.*

## **2. Một số quy định khác của pháp luật**

*- Theo quy định tại khoản 1, Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định biện pháp bảo đảm thi hành Hiến pháp, pháp luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ở địa phương;...” và “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình...”.*

- Theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 21 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2025, HĐND cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định “*Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Tại điểm g, khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025 quy định: “9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn: ... g) *Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ*”.

### **3. Căn cứ thực tiễn**

Trong những năm qua, nhất là từ tháng 7/2025 đến nay, khối lượng công việc, nhiệm vụ xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh tăng nhanh trong bối cảnh sắp xếp chính quyền địa phương 2 cấp và thực hiện sáp nhập tỉnh, các nghị quyết về cơ chế đặc thù và yêu cầu mới về phân cấp, khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyên đổi số trong hoạt động quản lý nhà nước. Trong khi đó, các mức chi hiện hành không còn thực sự phù hợp với yêu cầu mới, chưa đáp ứng khối lượng công việc ngày càng gia tăng và chưa bao quát đầy đủ các sản phẩm bắt buộc theo quy trình xây dựng văn bản hiện nay (đánh giá tác động chính sách, tổng kết thi hành pháp luật, đánh giá phân cấp, đánh giá thủ tục hành chính, hồ sơ tiếp thu - giải trình...).

Thực tiễn cũng cho thấy nguồn lực bố trí cho công tác xây dựng pháp luật chưa tương xứng với yêu cầu cải cách, đổi mới; chưa tạo điều kiện đầy đủ để cơ quan chủ trì soạn thảo, thẩm định, thẩm tra dự thảo văn bản QPPL tổ chức nghiên cứu sâu, tham vấn rộng và hoàn thiện hồ sơ bảo đảm chất lượng cao theo yêu cầu của Nghị quyết số 66-NQ/TW của Bộ Chính trị.

Từ những căn cứ nêu trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “*Quy định tổng mức chi; nhiệm vụ, hoạt động, định mức khoán chi trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; định mức khoán chi trong hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh*” là đảm bảo căn cứ chính trị, pháp lý và phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

### **2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

Thể thức trình bày phù hợp quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025).

### 3. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung nêu trong Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 16/5/2026 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình. Để dự thảo Nghị quyết bảo đảm đầy đủ, chặt chẽ, chính xác hơn, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung một số nội dung, cụ thể như sau:

- Bổ sung căn cứ ban hành Nghị quyết: Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật

- Bổ sung cụm từ “ban hành” tại khoản 2 Điều 2, Điều 4, Điều 6 để bảo đảm không bỏ sót nội dung, nhiệm vụ chi.

- Tại khoản 3 Điều 4: Bổ sung quy định trường hợp xây dựng 01 văn bản QPPL để bãi bỏ nhiều văn bản QPPL với tổng mức chi tương đương trường hợp bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ một văn bản QPPL.

- Tại khoản 2 Điều 7: Sửa đổi, bổ sung như sau “Giao thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh tổ chức thực hiện và hướng dẫn thi hành nghị quyết”.

- Điều chỉnh mức chi tại điểm d, khoản 2, mục I, Phụ lục II (Nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi đối với xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh) như sau: Giảm mức chi cho hoạt động thẩm tra từ 48 triệu xuống 45 triệu đồng (giảm 03 triệu); đồng thời tăng mức chi cho hoạt động thông qua, ban hành nghị quyết từ 12 triệu lên 15 triệu (tăng 03 triệu).

Ban Pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND (b/c);
- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**



Trần Đăng Sâm

