

Số: /BNNMT-QLĐĐ

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến
Quốc hội sau kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV

Kính gửi:

- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Bắc Ninh;
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Bắc Ninh do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến tại Văn bản số 2517/UBDNGS15 ngày 16 tháng 01 năm 2026 về việc trả lời, giải quyết kiến nghị của cử tri gửi tới Quốc hội sau Kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV. Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Bắc Ninh và Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội đã gửi ý kiến kiến nghị của cử tri tỉnh Bắc Ninh đến Bộ.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo Đoàn đại biểu Quốc hội và cử tri tỉnh Bắc Ninh như sau:

1. Câu số 12: Đề nghị sửa Điều 123 Luật Đất đai năm 2024 theo hướng phân cấp cho cấp xã được: Cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường; cho thuê đất làm nông nghiệp hoặc nuôi trồng thủy sản hoặc đất thương mại dịch vụ diện tích nhỏ để kinh doanh buôn bán có thời hạn.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

- Tại khoản 3 Điều 123 của Luật Đất đai năm 2024 quy định về thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất: “3. Ủy ban nhân dân cấp xã cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường, thị trấn”.

- Tại khoản 3 Điều 179 của Luật Đất đai năm 2024 quy định việc quản lý, sử dụng quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích như sau: “3. Đối với diện tích đất chưa sử dụng vào các mục đích quy định tại khoản 2 Điều này thì Ủy ban nhân dân cấp xã cho cá nhân tại địa phương thuê để sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản theo hình thức đấu giá. Thời hạn sử dụng đất đối với mỗi lần thuê không quá 10 năm.”.

- Tại Điều 56 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai đã quy định cụ thể về việc đấu giá quyền sử dụng đất đối với diện tích đất nông nghiệp chưa sử dụng vào mục đích công ích.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 49/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị quyết số 254/2025/QH15 của Quốc hội quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành Luật Đất đai (gọi là Nghị định số 49/2026/NĐ-CP) thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và tình hình thực tế của địa phương để quyết định việc phân cấp, ủy quyền cho cơ quan, người có thẩm quyền thực hiện việc giao đất, cho thuê đất cho phù hợp.

Căn cứ các quy định pháp luật nêu trên, Ủy ban nhân dân cấp xã được cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích. Đối với đất nông nghiệp hoặc đất nuôi trồng thủy sản hoặc đất thương mại dịch vụ diện tích nhỏ thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 49/2026/NĐ-CP xem xét, phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện việc cho thuê có thời hạn nhằm bảo đảm phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

2. Câu số 13: Theo quy định tại Điều 5 của Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai quy định giao cho Chủ tịch UBND cấp xã thực hiện một số nội dung thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện, trong đó có việc “Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quy định tại điểm c khoản 3 Điều 87 Luật Đất đai”. Trong khi đó, tại điểm c, khoản 2, Điều 87 Luật Đất đai quy định: UBND cấp xã nơi có đất thu hồi có trách nhiệm xác định nguồn gốc đất thu hồi và tài sản gắn liền với đất thu hồi. Các quy định trên chưa hợp lý với mô hình chính quyền cấp xã hiện nay (cấp xã hiện nay đã có phòng chuyên môn tham mưu về công tác quản lý đất đai). Vì vậy, đề nghị xem xét trình sửa đổi Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 theo hướng giao cho phòng chuyên môn có chức năng quản lý đất đai cấp xã xác định nguồn gốc đất thu hồi và tài sản gắn liền với đất thu hồi theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 87 Luật Đất đai năm 2024.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

- Tại khoản 5 Điều 21 của Luật Đất đai năm 2024 quy định “5. Chính quyền địa phương các cấp có trách nhiệm quản lý nhà nước về đất đai tại địa phương theo thẩm quyền quy định của Luật này.”. Theo quy định tại điểm a khoản 4 mục IV Phần II Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 151/2025/NĐ-CP về trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thì: Đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi, các cơ quan có liên quan và người có đất thu hồi thực hiện việc xác định nguồn gốc đất thu hồi và tài sản gắn liền với đất thu hồi.

- Theo quy định tại khoản 5 Điều 22 và Điều 25 của Luật tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 thì Ủy ban nhân dân cấp xã có thẩm quyền quy định nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình. Đồng thời, theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 49/2026/NĐ-CP thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và tình hình thực tế của địa phương để quyết định việc phân cấp, ủy quyền cho cơ quan, người có thẩm quyền thực hiện đối với các nhiệm vụ về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho phù hợp.

Căn cứ quy định pháp luật nêu trên, khi Nhà nước thu hồi đất thì đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi xác định nguồn gốc đất thu hồi và tài sản gắn liền với đất thu hồi để lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Do Ủy ban nhân dân cấp xã là cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho nên việc xác định nguồn gốc đất thu hồi phải do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện để bảo đảm thống nhất với công tác quản lý đất đai tại địa phương.

3. Câu số 14: Ngày 17/10/2025, Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 2 cấp có Công văn số 20/CV-BCĐ về thành lập đơn vị sự nghiệp công cung ứng các dịch vụ sự nghiệp đa ngành, đa lĩnh vực ở cấp xã. Đề nghị sớm có văn bản chỉ đạo các địa phương tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp mô hình Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai liên xã. Đối với Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất, đề nghị thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai hoặc kiện toàn theo hướng dẫn của Ban Chỉ đạo tại Công văn số 03/CV-BCĐ.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

Thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định số 151/2025/NĐ-CP, trong đó quy định: *Văn phòng đăng ký đất đai có các phòng chuyên môn và các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai. Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai đặt tại các đơn vị hành chính cấp xã hoặc khu vực liên xã, phòng do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.* Quy định này đã phân cấp để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc sắp xếp, tổ chức Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai đặt tại các đơn vị hành chính cấp xã hoặc khu vực liên xã, phòng cho phù hợp với thực tế của địa phương.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 16 Nghị định 151/2025/NĐ-CP và khoản 6 Điều 1 Quyết định số 2418/QĐ-BNNMT ngày 28 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc đính chính Nghị định số 151/2025/NĐ-CP thì: *Tổ chức phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp công lập do*

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập Chi nhánh tổ chức phát triển quỹ đất khu vực. Tổ chức phát triển quỹ đất, Chi nhánh tổ chức phát triển quỹ đất khu vực có tư cách pháp nhân, có con dấu riêng, được mở tài khoản để hoạt động theo quy định của pháp luật đối với đơn vị sự nghiệp công lập và có nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, bộ máy, cơ chế tự chủ, nguồn thu tài chính, các khoản chi, quy chế phối hợp hoạt động theo quy định tại các khoản 2, 3, 4, 5 và 6 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP. Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã được thực hiện các nhiệm vụ của tổ chức phát triển quỹ đất quy định tại các điểm b, c, d, đ, g và i khoản 2 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP. Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập Chi nhánh tổ chức phát triển quỹ đất khu vực nhằm phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ được hiệu quả.

Trên đây là các ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, trân trọng kính gửi Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội và Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Bắc Ninh để thông tin tới cử tri. Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn và rất mong tiếp tục nhận được sự quan tâm, đồng hành của Đoàn đại biểu Quốc hội và cử tri tỉnh Bắc Ninh trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đoàn Chủ tịch UBTWMTTQ Việt Nam;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực HĐND, UBND tỉnh Bắc Ninh;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Ninh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh Bắc Ninh;
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Phương Hoa;
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp, theo dõi);
- Văn phòng Bộ (để đăng tải trên Cổng TTĐT của Bộ);
- Lưu: VT, QLĐĐ (KTPTQĐ).

BỘ TRƯỞNG

Trần Đức Thắng