

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh**  
(Trình kỳ họp thứ 2, HĐND tỉnh khóa XX)

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức phiên họp thẩm tra Tờ trình số 89/TTr-HĐND ngày 09/4/2026 và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại Điểm a, Khoản 1, Điều 21, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (đã được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.*”

Tại Khoản 2, Điều 7, Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định: “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 5 Thông tư này...*”.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh là đúng thẩm quyền, đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định của pháp luật hiện hành, đồng thời đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền hai cấp sau khi tỉnh Bắc Ninh (mới) được hình thành trên cơ sở hợp nhất tỉnh Bắc Ninh (cũ) và tỉnh Bắc Giang.

## 2. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo nghị quyết

Trình tự, thủ tục xây dựng của dự thảo nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15. Thể thức, kỹ thuật trình bày phù hợp quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025*).

## 3. Về nội dung của tờ trình và dự thảo nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung nêu trong Tờ trình số 89/TTr-HĐND ngày 09/4/2026 và dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Để bảo đảm tờ trình và dự thảo nghị quyết đầy đủ, chính xác, phù hợp với thực tiễn và quy định của pháp luật, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị rà soát, chỉnh sửa các lỗi về kỹ thuật, thể thức soạn thảo, bảo đảm thống nhất trong cách trình bày giữa tờ trình và dự thảo nghị quyết; đồng thời xem xét, chỉnh sửa, hoàn thiện một số nội dung cụ thể sau:

### - Đối với tờ trình

+ Đề nghị bổ sung, hoàn thiện các căn cứ chính trị, pháp lý<sup>1</sup> tại Mục I.1 bảo đảm đầy đủ, chính xác; đồng thời rà soát, chỉnh lý một số nội dung của tờ trình thống nhất với dự thảo nghị quyết sau khi đã được tiếp thu, hoàn thiện.

+ Đề nghị cập nhật cụ thể các văn bản kết luận của Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Mục III về quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết.

### - Đối với dự thảo nghị quyết

+ Đề nghị rà soát, chỉnh sửa khoản 2, Điều 1 về đối tượng áp dụng theo hướng bảo đảm rõ ràng, logic, thống nhất thuật ngữ và tránh lặp từ.

+ Đề nghị rà soát, chỉnh sửa, sắp xếp lại trình tự các nội dung tại Điều 4. (*Điều khoản thi hành*) bảo đảm thống nhất với các nghị quyết trước của HĐND tỉnh.

+ Đối với mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của cấp xã, dự thảo hiện kế thừa quy định tại Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang. Tuy nhiên, trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và qua thời gian dài triển

<sup>1</sup> - Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam số 75/2015/QH13; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công Đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 97/2025/QH15;

khai, mức chi này cần được xem xét điều chỉnh. Do đó, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu nâng mức chi <sup>2</sup>đối với cấp xã nhằm bảo đảm phù hợp với yêu cầu thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

4. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo, thực hiện một số nội dung sau:

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, bố trí nguồn kinh phí bảo đảm thực hiện; xác định rõ tiến độ, thẩm quyền và trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị; đồng thời chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai, bảo đảm thực hiện đồng bộ, hiệu quả sau khi nghị quyết được ban hành.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiêm túc tiếp thu ý kiến thẩm tra; rà soát, chỉnh lý, hoàn thiện tờ trình và dự thảo nghị quyết, bảo đảm nội dung chặt chẽ, rõ ràng, thống nhất và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Đồng thời, kiến nghị Trung ương xem xét ban hành văn bản thay thế Thông tư số 337/2016/TT-BTC do một số quy định<sup>3</sup> không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp cần được cập nhật, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn hiện nay.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Ban Pháp chế báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- LĐ, CV VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CT.HĐND<sub>NMT</sub>.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Đăng Sâm**

<sup>2</sup> Đề nghị mức chi đối với cấp xã trong khoảng từ 70% đến 80% mức chi tương ứng của cấp tỉnh.

<sup>3</sup> Thông tư số 337/2016/TT-BT ban hành từ năm 2016, đến nay đã được 10 năm.

