

Số: /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

Tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (Trình kỳ họp thứ 29 HĐND tỉnh khoá XIX)

Theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra 08 dự thảo nghị quyết, 02 báo cáo trình kỳ họp thứ 29 HĐND tỉnh khoá XIX. Ban cơ bản thống nhất với nội dung các báo cáo, dự thảo nghị quyết; khi thẩm tra các thành viên Ban đã góp ý kiến vào tài liệu trình và đặt ra nhiều câu hỏi, cơ quan tham mưu của UBND tỉnh đã giải trình, làm rõ và tiếp thu những ý kiến xác đáng để bổ sung, hoàn chỉnh tài liệu trình HĐND tỉnh (Ban có báo cáo kết quả thẩm tra riêng từng dự thảo nghị quyết, báo cáo trên hệ thống quản lý văn bản gửi đến các đại biểu). Sau đây là tổng hợp chung kết quả thẩm tra:

I. Về tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá của UBND tỉnh về phát triển kinh tế nêu tại báo cáo trình HĐND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2025, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, đồng thời phải thực hiện nhiều nhiệm vụ chưa từng có là sáp nhập, sắp xếp tổ chức bộ máy, chuẩn bị để vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; song được sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, với sự quyết tâm, thống nhất của cả hệ thống chính trị, sự đoàn kết, đồng lòng của các tầng lớp Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp, phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm của tỉnh đạt kết quả rất tích cực, tăng trưởng kinh tế vượt kịch bản dự kiến, hầu hết các ngành, lĩnh vực đều tăng cao hơn cùng kỳ: Tốc độ tăng trưởng GRDP đạt 14,04%, đứng đầu cả nước; thu ngân sách ước đạt 16.980 tỷ đồng, tăng 78,2% so cùng kỳ, bằng 93,6% dự toán; hạ tầng các khu công nghiệp được quan tâm đầu tư, trong 6 tháng đầu năm, tỉnh đã có 06 KCN được thành lập, nâng tổng số KCN đến nay là 17 KCN với diện tích 3.773,51ha; sản xuất nông nghiệp được mùa, giá trị sản xuất và thu nhập của nông dân tăng cao so với năm trước.

Ban nhận thấy bên cạnh kết quả tích cực thì phát triển kinh tế đã xuất hiện những dấu hiệu đáng lo ngại. Đó là: Thu hút vốn đầu tư nước ngoài thấp hơn nhiều so các năm trước; tỷ lệ doanh nghiệp giải thể và tạm dừng hoạt động tăng cao hơn cùng kỳ; giá nhiều yếu tố đầu vào tăng, giá vật liệu xây dựng tăng cao, làm cho chi phí sản xuất kinh doanh tăng tác động tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh, nhất là ngành xây dựng; một số doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài có quy mô lớn chuyên sản xuất tầm pin năng lượng mặt trời, thiết bị linh kiện điện tử, dệt may chịu tác động mạnh trước chính sách thuế đối ứng, thuế chống trợ cấp và bán phá giá của Hoa Kỳ....

Khi thẩm tra Ban đề nghị UBND tỉnh rà soát và bổ sung các tồn tại, hạn chế sau: (1) Công tác quản lý nhà nước về xây dựng, đô thị còn một số mặt hạn chế, bất cập (phản ánh cử tri về tình hình quản lý về xây dựng đô thị thành phố Bắc Giang cứ mưa là ngập sâu); (2) Tình trạng buôn lậu, hàng giả, hàng kém chất lượng, không rõ nguồn gốc, xuất xứ còn diễn ra trên địa bàn; (3) Công tác quản lý nhà nước về hoạt động lễ hội, di tích còn có mặt hạn chế; (4) Tiến độ xây dựng cơ sở vật chất trường, lớp học ở một số nơi còn chậm.

Ban cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2025 nêu trong báo cáo và dự thảo nghị quyết, đề nghị rà soát, sửa đổi một số nội dung cụ thể sau:

- Phân dự báo mục tiêu tăng trưởng 6 tháng cuối năm, cần nêu rõ là đã phối hợp với UBND tỉnh Bắc Ninh thực hiện rà soát và thống nhất để có đề xuất, nhận định như nêu trong báo cáo.

- Điều chỉnh, bổ sung một số nội dung về nhiệm vụ giải pháp nêu trong báo cáo và dự thảo nghị quyết: “UBND 02 tỉnh phối hợp chặt chẽ để thống nhất chỉ tiêu, nhiệm vụ và triển khai ngay các giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm kể từ thời điểm tỉnh Bắc Ninh (mới)” đi vào hoạt động.

- Trong bối cảnh sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh và sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, nhận định sẽ gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, đề nghị UBND tỉnh cần tập trung chỉ đạo, đảm bảo các điều kiện để bộ máy hoạt động ổn định, thông suốt ngay từ những ngày đầu tháng 7/2025; sau sáp nhập chính quyền các cấp cần nhanh chóng tổ chức thực hiện thật tốt các nhiệm vụ giải pháp do cấp ủy và HĐND cùng cấp đề ra.

- Viết lại Điều 2 dự thảo nghị quyết cho phù hợp khi từ tháng bảy không còn tỉnh Bắc Giang nữa.

II. Về thực hiện dự toán NSNN 6 tháng đầu năm 2025; nhiệm vụ, biện pháp thực hiện dự toán NSNN 6 tháng cuối năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với đánh giá về kết quả, ưu điểm, hạn chế trong thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, biện pháp thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng cuối năm 2025. Khi thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh bổ sung, làm rõ một số nội dung:

- Về đánh giá kết quả thực hiện dự toán NSNN năm 2024: Làm rõ nguyên nhân, lý do có một số cơ quan, đơn vị phải huỷ dự toán nộp trả ngân sách nhà nước số tiền 74,2 tỷ đồng⁽¹⁾; tiếp tục kiểm soát chặt chẽ nhiệm vụ chi, có giải pháp giảm

¹ Kinh phí bảo trì các công trình đường bộ tỉnh: 26,6 tỷ đồng; Chương trình giáo dục phổ thông mới theo Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 18/6/2018: 15,4 tỷ đồng; xây dựng trường học

chi chuyển nguồn các năm tiếp theo (năm 2024 chi chuyển nguồn 12.291,5 tỷ đồng).

- Về tình hình thực hiện dự toán NSNN 6 tháng đầu năm 2025, Ban đề nghị:
 - + Bổ sung báo cáo làm rõ số liệu phát sinh thu tiền thuê đất một lần 294 tỷ đồng; nguyên nhân tình hình nợ đọng tiền sử dụng đất trên địa bàn còn cao;
 - + Làm rõ nguyên nhân ước chi thường xuyên 6 tháng đầu năm 2025 tăng 54,9% so với cùng kỳ, trong đó, một số chỉ tiêu ước chi đạt cao so với dự toán và tăng cao so với cùng kỳ như: Chi quốc phòng 87,4% bằng 141,4% so với cùng kỳ, chi an ninh 75,9% bằng 282,9% so với cùng kỳ;
 - + Bổ sung giải pháp đẩy nhanh công tác quyết toán dự án hoàn thành (hiện còn 285 dự án đã hoàn thành nhưng chưa quyết toán, trong đó có 134 dự án chưa nộp hồ sơ quyết toán; số dự án vi phạm thời gian quyết toán 55 dự án,...);
 - + Theo báo cáo ước 6 tháng cuối năm có thể giảm số thu từ khối FDI khoảng 500 tỷ đồng, đề nghị nghiên cứu xây dựng nhiệm vụ, biện pháp thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2025 phù hợp với bối cảnh thành lập tỉnh Bắc Ninh (mới).

III. Về thẩm tra các báo cáo khác

Ngoài thẩm tra hai báo cáo nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra Báo cáo Tài chính Nhà nước tỉnh Bắc Giang năm 2024. Qua thẩm tra nhận thấy báo cáo đã bảo đảm nội dung, yêu cầu theo quy định của pháp luật. Khi thẩm tra có đề nghị bổ sung, làm rõ một số nội dung: (1) Rà soát, kiểm tra và thuyết minh rõ một số số liệu như: số dư tồn quỹ tại Sở Tư pháp tăng 114 tỷ đồng, nợ chính quyền địa phương 242 tỷ đồng,..... Đề nghị UBND tỉnh: (1) Kịp thời cập nhật số liệu báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024 sau khi có kết luận của kiểm toán nhà nước để đảm bảo thống nhất; (2) Để chuẩn bị xây dựng báo cáo tài chính nhà nước các năm sau, cần chỉ đạo rà soát và cung cấp đầy đủ, kịp thời các số liệu thông tin, nhất là tài sản kết cấu hạ tầng để xây dựng Báo cáo tài chính được đầy đủ, chính xác; Kho bạc Nhà nước hằng năm nên lựa chọn một số đơn vị trọng yếu để rà soát, đối chiếu số liệu...

IV. Kết quả thẩm tra các dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế ngân sách đã thẩm tra 08 dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra thấy HĐND tỉnh ban hành các nghị quyết này là cần thiết và đúng thẩm quyền. Các dự thảo nghị quyết được xây dựng bảo đảm trình tự thủ tục, hồ sơ theo quy định. Quá trình thẩm tra, Ban đã yêu cầu cơ quan soạn thảo làm rõ hơn căn cứ, sự cần thiết ban hành nghị quyết, chỉnh sửa tiêu đề, nội dung của một số dự thảo nghị quyết cho phù hợp hơn.... Ngoài dự thảo nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển KTXH 6 tháng cuối năm 2025 thì Ban đã thẩm tra 07 dự thảo nghị quyết sau:

số, xây dựng CSDL bài giảng điện tử, ...: 3,2 tỷ đồng; dự án bảo vệ phát triển đất trồng lúa 11,4 tỷ đồng; dự án trạm bơm Lãng sơn 17,6 tỷ đồng;...

1. DTNQ cho phép phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án có thời gian thực hiện qua 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp từ giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030

Tổng KH ĐTC trung hạn giai đoạn 2021- 2025 vốn ngân sách tỉnh đã được cấp có thẩm quyền giao đến thời điểm hiện nay là 15.579,496 tỷ đồng. Tổng số vốn ngân sách tỉnh của các dự án thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp đối với các dự án chuyển tiếp và các dự án đã quyết định chủ trương đầu tư đến nay là 3.159,46 tỷ đồng.

Hiện theo rà soát có 02 dự án nếu được phê duyệt chủ trương đầu tư sẽ thực hiện qua 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp giai đoạn 2021- 2025 và giai đoạn 2026-2030 đó là dự án “Phục dựng, tôn tạo đền Phồn Xương” và dự án “Cải tạo, nâng cấp ĐT.289 đoạn Km22+500-Km26+142, tỉnh Bắc Giang”. Việc quyết định chủ trương đầu tư 02 dự án này dẫn đến tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 sẽ là 3.313,42 tỷ đồng - vượt quá 20% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách tỉnh (nhưng chưa vượt quá mức 50%).

Do vậy, cần thiết phải trình đề HĐND tỉnh cho phép phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án này để đúng với quy định tại khoản 3 Điều 93 Luật đầu tư công năm 2024. Ban đề nghị HĐND tỉnh cho ban hành nghị quyết này.

2. DTNQ thông qua những nội dung Thường trực HĐND tỉnh đã giải quyết từ sau Kỳ họp thứ 22 đến trước Kỳ họp thứ 29 HĐND tỉnh khóa XIX

Để kịp thời đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, căn cứ Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Bắc Giang Khóa XIX, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan, trên cơ sở văn bản đề nghị của UBND tỉnh, ý kiến thẩm tra của các Ban của HĐND tỉnh, các nội dung được Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến, quyết định được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục, bảo đảm tính hợp pháp, phù hợp với quy định và điều kiện thực tế phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; tạo điều kiện thuận lợi và giúp cho công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh thông suốt, kịp thời, đáp ứng với yêu cầu của thực tiễn. Ban Kinh tế ngân sách đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết này.

3. DTNQ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác

Dự án “Khu đô thị mới sân golf núi Nham Biền...” có diện tích thực hiện là 134,01 ha trên địa bàn thành phố Bắc Giang; trong đó diện tích đất rừng là 88,54 ha, còn lại 45,47 ha các loại đất khác. Đối với diện tích đất rừng là 88,54 ha có 58,3 ha đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đợt 1 tại Nghị quyết số 72/NQ-HĐND ngày 12/11/2024; diện tích đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đợt này là 30,24 ha do 39 hộ có đất rừng thuộc địa bàn phường Đồng Sơn và phường Tiên Phong quản lý, sử dụng (Đồng Sơn gồm 5 hộ gia đình, Tiên Phong gồm 34 hộ gia đình). Ban Kinh tế- Ngân sách thống nhất trình HĐND

tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 30,24 ha rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án đợt này.

4. DTNQ điều chỉnh, bổ sung và phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách tỉnh trong cân đối

Thực hiện chủ trương không tổ chức chính quyền địa phương cấp huyện nên sẽ không sử dụng đến phần kinh phí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025 dự kiến hỗ trợ huyện Lục Ngạn để đầu tư một số dự án xây dựng cơ sở hạ tầng cho huyện mới. Căn cứ nhu cầu nguồn vốn của các dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư năm 2025. Qua thẩm tra, Ban nhất trí điều chỉnh giảm 58.700 triệu đồng của nội dung Hỗ trợ đầu tư một số dự án trên địa bàn huyện Lục Ngạn và thực hiện một số nhiệm vụ, dự án khác. Trên cơ sở thực tế triển khai thực hiện dự án dự kiến khởi công mới trong năm 2025, Ban nhất trí bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết cho dự án Cải tạo, nâng cấp ĐT.291 (đoạn từ Km16+980 - Km25), số vốn 58.700 triệu đồng.

Ban Kinh tế ngân sách nhất trí với nội dung UBND tỉnh trình, đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết này.

5. DTNQ bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2025 vốn ngân sách tỉnh ngoài cân đối (lần 3)

Theo UBND tỉnh, thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2025 hiện nay có dự án “Đường giao thông từ QL.31 đi thôn Muối, xã Giáp Sơn, huyện Lục Ngạn” đã được UBND huyện Lục Ngạn quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 63/QĐ-UBND ngày 15/4/2025; dự án này đã được bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 số vốn 60.000 triệu đồng và bổ sung danh mục, phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2025 vốn chuẩn bị đầu tư số vốn 850 triệu đồng. Để triển khai thực hiện dự án cần bổ sung 59.150 triệu đồng.

Ban nhất trí bổ sung danh mục và phân bổ số vốn 59.150 triệu đồng cho dự án “Đường giao thông từ QL.31, đi thôn Muối, xã Giáp Sơn, huyện Lục Ngạn” từ nguồn nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2024 chuyển nguồn sang năm 2025 (đợt 1) và bổ sung chi đầu tư.

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết này.

6. DTNQ bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết vốn trả nợ dự án quyết toán (lần 2), vốn chuẩn bị đầu tư (lần 3) trong kế hoạch ĐTC năm 2025 nguồn vốn ngân sách tỉnh trong cân đối

Theo UBND tỉnh, có 01 dự án đầu tư công đã được UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư cần được phân bổ vốn để thực hiện thủ tục chuẩn bị đầu tư; có 06 dự án đã được phê duyệt quyết toán khối lượng hoàn thành cần được phân bổ vốn để trả nợ quyết toán với tổng số vốn 16.934,22 triệu đồng.

Qua thẩm tra dự án “Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 291 (đoạn từ Km16+980 - Km25)” đã được UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 625/QĐ-UBND ngày 07/6/2025, đủ điều kiện phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để triển khai thực hiện. Ngoài ra có 06 dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán, nội dung công nợ phải trả phù hợp với cơ cấu

nguồn vốn của các dự án, thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh nên cần phân bổ vốn trả nợ quyết toán. Ban nhất trí với đề nghị của UBND tỉnh, cụ thể:

- Bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết 15.634,22 triệu đồng vốn trả nợ quyết toán cho 6 dự án đã được phê duyệt quyết toán.

- Bổ sung danh mục và phân bổ chi tiết 1.300 triệu đồng vốn chuẩn bị đầu tư cho dự án “Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 291 (đoạn từ Km16+980 - Km25)” để thực hiện dự án.

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết này.

7. DTNQ phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát kỹ số liệu, các biểu kèm theo báo cáo đảm bảo đầy đủ, chính xác; cần kịp thời cập nhật các kiến nghị của kiểm toán trước khi trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

IV. Một số kiến nghị

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh khẩn trương sắp xếp ổn định tổ chức bộ máy, trụ sở làm việc và các điều kiện cơ sở vật chất đảm bảo hoạt động ổn định ngay từ đầu tháng 7/2025. Sau khi sáp nhập tỉnh cần đặc biệt quan tâm đến các vấn đề sau: (1) Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, môi trường, khoáng sản, tránh để người dân, doanh nghiệp vi phạm hoặc gây thất thoát, lãng phí; (2) Quản lý tốt hồ sơ tài liệu sau sáp nhập để tiếp tục giải quyết và lưu trữ phục vụ công tác quản lý nhà nước sau này; (3) Chỉ đạo, tổ chức vận hành thông suốt hệ thống quản lý số để phục vụ cho người dân, doanh nghiệp kịp thời; (4) Tiếp tục tổ chức thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 đã được HĐND tỉnh Bắc Giang thông qua tại Nghị quyết số 99/NQ-HĐND, ngày 11/12/2024; (5) Chuẩn bị nội dung về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và ngân sách để HĐND tỉnh Bắc Ninh (mới) tổ chức kỳ họp để quyết định các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025.

Trên đây là tổng hợp kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách trân trọng báo cáo và đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐND_{yendt}.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thế Toàn