

Số: 112 /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 05 tháng 07 năm 2024

## BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh  
đối với dự thảo Nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý  
kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang  
(Trình kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XIX)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang. Qua thẩm tra, Ban pháp chế báo cáo kết quả như sau:

### 1. Về sự cần thiết điều chỉnh Quy chế

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang.

Qua thẩm tra cho thấy: Ngày 19/01/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 88/QĐ-TTg về việc phê duyệt Quy hoạch chung đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000, đồ án được phê duyệt bao gồm toàn bộ diện tích tự nhiên của thị xã Việt Yên, với mục tiêu cụ thể hóa các định hướng chiến lược của Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch chuyên ngành có liên quan để xây dựng và phát triển đô thị Việt Yên trở thành đô thị công nghiệp cửa ngõ quan trọng phía Tây Nam của tỉnh Bắc Giang và là một trong các cửa ngõ phía Đông Bắc của vùng Thủ đô Hà Nội. Xây dựng đô thị Việt Yên theo hướng đồng bộ, hiện đại, bền vững, là động lực quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và trở thành một trong các đô thị dẫn dắt sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Giang;

Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành<sup>(1)</sup>, UBND thị xã Việt Yên đã tiến hành lập điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang, nhằm mục đích quản lý không gian kiến trúc, cảnh quan đô thị trên phạm vi toàn thị xã; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang, phát triển đô thị trên địa bàn, góp phần bảo vệ và giữ gìn bản sắc kiến trúc, cảnh quan đô thị đặc trưng của đô thị Việt Yên; làm cơ sở để quản lý việc lập các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, các đồ án thiết kế đô thị, quản lý đầu tư xây dựng và cấp phép xây dựng.

<sup>1</sup> Căn cứ quy định tại Điều 15 Luật Kiến trúc ngày 13/06/2019 của Quốc hội quy định điều kiện để điều chỉnh quy chế quản lý kiến trúc đô thị là khi "Có sự điều chỉnh về quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn, thiết kế đô thị và địa giới đơn vị hành chính làm ảnh hưởng đến tính chất, chức năng, quy mô khu vực lập quy chế quản lý kiến trúc".

Do đó, việc ban hành nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang là cần thiết, đúng với quy định của pháp luật, phù hợp với chủ trương, định hướng của tỉnh Bắc Giang và thị xã Việt Yên.

## **2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thể thức văn bản**

Hồ sơ Tờ trình, dự thảo Nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh, được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Kiến trúc năm 2019, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc năm 2019 và các văn bản pháp luật hiện hành có liên quan. Thể thức của dự thảo Nghị quyết được trình bày đúng theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

## **3. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Quy chế (ban hành kèm theo Nghị quyết)**

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung các văn bản UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện một số nội dung sau:

### **3.1. Về tiêu đề (Tờ trình, dự thảo Nghị quyết)**

Đề nghị diễn đạt lại như sau: "*thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang*", để đảm bảo đúng với quy định tại khoản 4, Điều 15 Luật Kiến trúc năm 2019.

### **3.2. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh**

Đề nghị bổ sung, làm rõ các vấn đề điều chỉnh trong Quy chế, cụ thể:

- Về bố cục của Quy chế: Nêu rõ việc điều chỉnh lại bố cục, sắp xếp các chương, điều..., đảm bảo phù hợp với “Mẫu hướng dẫn lập Quy chế quản lý kiến trúc đô thị” ban hành kèm theo Phụ lục II, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ (sau đây viết tắt là Quy chế mẫu).

- Về nội dung điều chỉnh trong Quy chế: Nêu rõ các nội dung điều chỉnh so với Quy chế đã ban hành (*theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 08/10/2021 của HĐND tỉnh*); thống kê các nội dung không điều chỉnh, vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý theo đúng quy định tại Điều 15 Luật Kiến trúc năm 2019.

### **3.3. Đối với dự thảo Nghị quyết**

- Điều 1: Đề nghị sửa lại thành: Thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (có Quy chế (điều chỉnh) kèm theo)

- Điều 2: Đề nghị sửa lại thành “UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này, ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang (điều chỉnh) theo quy định của pháp luật”.

### **3.4. Đối với nội dung Quy chế**

Qua thẩm tra cho thấy, dự thảo Quy chế (sửa đổi) còn một số nội dung chưa bám sát Quy chế mẫu và còn lỗi soạn thảo. Ban pháp chế đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Quy chế (sửa đổi), sắp xếp các điều, khoản, điểm, tránh bỏ sót nội

đúng, đảm bảo sự thống nhất và đúng bố cục theo Quy chế mẫu; đồng thời nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện các nội dung cụ thể sau:

- Tại Điều 1: Đề nghị bỏ khoản 1 (Sự cần thiết điều chỉnh) vì nội dung này không đúng hướng dẫn nêu trong Quy chế mẫu; đồng thời cũng không phù hợp với tính chất của Quy chế (*chỉ phù hợp đối với Tờ trình và các báo cáo rà soát, đánh giá việc thực hiện Quy chế đã ban hành*).

- Đề nghị làm rõ cụm từ “sông Cỏ” (đưa vào Điều 3 – Giải thích từ ngữ, hoặc bổ sung thông tin tại các nội dung có sử dụng cụm từ này trong Quy chế).

- Khoản 2, Điều 4 (Các nguyên tắc đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù): Nội dung các nguyên tắc còn chung chung, chưa xác định được ranh giới, vị trí cụ thể các khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù theo yêu cầu trong Quy chế mẫu. Đề nghị nghiên cứu, bổ sung cụ thể (nhất là các khu vực cửa ngõ đô thị) để tạo thuận lợi cho công tác quản lý và tổ chức thực hiện.

- Điều 8 (quy định đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù) và Điều 13 (Các quy định quản lý công trình thuộc danh mục kiến trúc có giá trị đã được phê duyệt): Nội dung chưa bám sát Quy chế mẫu. Đề nghị rà soát lại đảm bảo đúng các nội dung theo Quy chế mẫu.

- Từ Điều 14 đến điều 17: Đề nghị bỏ cụm từ “Tổ chức chính quyền đô thị Việt Yên” và thay bằng cụm từ “UBND thị xã Việt Yên” để đảm bảo sự phù hợp với trách nhiệm của UBND thị xã Việt Yên trong việc thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc.

- Khoản 4, Điều 15 (về trách nhiệm của UBMTTQ): Đề nghị lược bỏ nội dung thứ 4 “trong quá trình áp dụng quy chế, cần phản hồi bằng văn bản...” vì không phù hợp với vai trò, vị trí của UBMTTQ; đồng thời bổ sung thêm khoản quy định trách nhiệm của UBND cấp xã trong việc tổ chức thực hiện Quy chế.

- Khoản 2, Điều 17 (điều chỉnh, bổ sung Quy chế): Đề nghị điều chỉnh lại, đảm bảo đúng quy định tại khoản 4, Điều 15 Luật Kiến trúc “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua việc điều chỉnh quy chế quản lý kiến trúc trước khi quyết định điều chỉnh...*”

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết thông qua việc điều chỉnh Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Việt Yên, tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XIX.

Ban pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- TT.Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- TT.HĐND, UBND thị xã Việt Yên;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**



**Đặng Hồng Chiến**

