

Số: 629/TTr-UBND

Bắc Giang, ngày 30 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ
Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh giai đoạn 2021-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
- Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ về quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương;
- Công văn số 8554/BTC-TCNH ngày 26/6/2014 của Bộ Tài chính về việc tăng cường quản lý hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương;
- Công văn số 10678/BTC-TCNH ngày 16/9/2021 về việc triển khai các quy định về tổ chức hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển;
- Quyết định số 887/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang (*thay thế Quyết định số 228/QĐ-UBND ngày 06/5/2014 của UBND tỉnh*);
- Quyết định số 890/QĐ-UBND ngày 23/8/2021 của UBND tỉnh Quy định mức lãi suất cho vay tối thiểu tại Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang (*thay thế Quyết định số 498/QĐ-UBND ngày 08/8/2014 của UBND tỉnh*);
- Quyết định số 980/QĐ-UBND ngày 21/9/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025;
- Quyết định số 1330/QĐ-UBND ngày 30/11/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch hoạt động 05 năm của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025.

2. Căn cứ thực tiễn

Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang (Quỹ ĐTPT) do UBND tỉnh thành lập tại Quyết định số 95/QĐ-UBND ngày 04/3/2014. Quỹ ĐTPT hoạt động theo quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

Khi được thành lập, Quỹ ĐTPT có vốn điều lệ là 100 tỷ đồng. Để đảm bảo yêu cầu thực hiện nhiệm vụ đầu tư và cho vay đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội theo định hướng ưu tiên phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, năm 2018 Quỹ ĐTPT đã được bổ sung vốn điều lệ thêm 100 tỷ, cùng với nguồn vốn tăng thêm từ hiệu quả hoạt động của Quỹ đến nay vốn chủ sở hữu của Quỹ ĐTPT đạt 224 tỷ đồng. Hoạt động của Quỹ ĐTPT luôn tuân thủ theo đúng tôn chỉ được thành lập là Quỹ tài chính ngoài ngân sách, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; thực hiện chức năng cho vay và đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội địa phương. Hiệu quả hoạt động của Quỹ đã khẳng định được vị trí, vai trò trong việc thực hiện định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Từ khi thành lập đến nay, Quỹ đã và đang thực hiện đầu tư trực tiếp một số dự án trên địa bàn tỉnh và hiện đang tập trung thi công Dự án Khu 2 thuộc Khu dân cư số 3 trên đường 295B, phường Xương Giang; triển khai công tác bồi thường, GPMB Dự án Khu dân cư tổ dân phố Trung, thị trấn Bích Động.... Nhìn chung, các dự án giao cho Quỹ ĐTPT làm chủ đầu tư đều được triển khai với tiến độ nhanh và đạt được hiệu quả kinh tế - xã hội thiết thực.

Ngài ra, Quỹ ĐTPT thực hiện cho vay đúng danh mục các lĩnh vực ưu tiên đầu tư, cho vay theo Nghị quyết của HĐND tỉnh như: xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu dân cư, khu đô thị, mở rộng bệnh viện, đầu tư xây dựng trường học ... Các gói tín dụng giải ngân cho khách hàng vay vốn đều được sử dụng đúng mục đích, trả lãi và gốc đúng thời hạn đã ký kết; tổng dư nợ cho vay đến nay đạt trên 62 tỷ đồng.

Ngày 07/12/2018, HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 31/NQ-HĐND về danh mục lĩnh vực đầu tư trực tiếp, cho vay của Quỹ ĐTPT. Theo đó, nhu cầu vốn để thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay đầu tư theo danh mục được thông qua là rất lớn. Với số vốn điều lệ của Quỹ ĐTPT hiện nay vừa không đảm bảo quy định của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP (quy định vốn điều lệ tối thiểu 300 tỷ đồng), vừa không đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ đầu tư trực tiếp, cho vay đầu tư theo danh mục đã được HĐND tỉnh thông qua.

Do vậy, cần thiết bổ sung tăng vốn điều lệ để đáp ứng với nhu cầu thực tiễn thực hiện nhiệm vụ của Quỹ ĐTPT.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Đảm bảo điều kiện theo quy định của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ, đáp ứng yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Quỹ ĐTPT.

2. Quan điểm: Đảm bảo thẩm quyền và tuân thủ theo đúng quy định tại:

- Điều a khoản 2 Điều 35 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ, quy định: “*Trường hợp thay đổi mức vốn điều lệ ghi tại quyết định thành lập, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định, đảm bảo mức vốn tối thiểu theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định này*”.

- Khoản 3 Điều 48 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ, quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*Thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển địa phương từ nguồn ngân sách cấp tỉnh.*”

- Khoản 4 Điều 49 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước*”.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương, UBND tỉnh đã chỉ đạo Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh để đảm bảo theo quy định của Nghị định.

Hồ sơ trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đã được xin ý kiến các sở, ngành liên quan; đăng tải xin ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Thường trực Tỉnh ủy đã cho ý kiến nhất trí về chủ trương cấp, bổ sung vốn điều lệ Quỹ ĐTPT; Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh thông qua tại phiên họp tháng 10/2021. UBND tỉnh đã tiếp thu các ý kiến đóng góp, hoàn thiện hồ sơ trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh giai đoạn 2021-2025 đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng với 2 Điều, trong đó:

Điều 1. Thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025.

2.2. Đối tượng áp dụng

Vốn điều lệ Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025.

3. Nội dung phương án bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025

3.1. Kế hoạch bổ sung vốn điều lệ

- Vốn điều lệ hiện nay (ngân sách đã cấp cho Quỹ) là: 200 tỷ đồng;
- Nhu cầu vốn điều lệ của Quỹ giai đoạn 2021-2025 là: 500 tỷ đồng.

3.2. Phương án bổ sung vốn điều lệ

- Số tiền bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2021-2025 là: 300 tỷ đồng;
- Nguồn vốn bổ sung: từ thu hồi nguồn vốn Quỹ phát triển đất tỉnh nộp ngân sách Nhà nước, để cấp bổ sung tăng vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh.

Quỹ ĐTPT hiện nay đang thực hiện quản lý nguồn vốn Quỹ phát triển đất theo nhiệm vụ tỉnh giao tại Quyết định số 95/QĐ-UBND ngày 04/3/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang.

Tại thời điểm hiện nay, nguồn vốn Quỹ phát triển đất là 788 tỷ đồng, kế hoạch trích từ nguồn thu tiền sử dụng đất bổ sung cho Quỹ theo dự toán ngân sách năm 2021 tỉnh giao còn là 59 tỷ đồng. Năm 2021, dự kiến tổng nguồn vốn Quỹ phát triển đất là 847 tỷ đồng. Trong đó, số dư ứng Quỹ bình quân cho các dự án qua các năm ước khoảng 250 - 300 tỷ đồng, dự kiến năm 2021 là 348 tỷ đồng (Tại thời điểm hết tháng 11/2021, tồn dư Quỹ phát triển đất là 440 tỷ đồng). Ngoài ra, hằng năm ngân sách tỉnh còn cấp bổ sung cho Quỹ phát triển đất theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 và được bổ sung tại Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 10/8/2021 của HĐND tỉnh. Để góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn 2 Quỹ phục vụ việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc điều chỉnh thu hồi nguồn vốn Quỹ phát triển đất 300 tỷ đồng, nộp ngân sách Nhà nước để cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025, không làm ảnh hưởng tới hoạt động của Quỹ phát triển đất, đảm bảo theo quy định của pháp luật.

V. CƠ SỞ ĐỀ XUẤT CẤP, BỔ SUNG VỐN ĐIỀU LỆ CHO QUỸ ĐTPT

Căn cứ Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 359/KH-UBND ngày 04/12/2020 của UBND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 110-NQ/TU ngày 09/6/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phát triển nhà ở xã hội dành cho công nhân trên địa bàn tỉnh Bắc Giang đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 797/QĐ-UBND ngày 04/8/2021 của UBND tỉnh ban hành Đề án nâng cao hiệu quả thu hút đầu tư tỉnh Bắc Giang đến năm 2030; Quyết định số 980/QĐ-UBND ngày 21/9/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ Đầu tư

phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 1330/QĐ-UBND ngày 30/11/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch hoạt động 05 năm của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2021..., Quỹ ĐTPT tập trung triển khai nhiệm vụ hoạt động cho vay và đầu tư trực tiếp như sau:

1. Hoạt động cho vay

Căn cứ vào chiến lược phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025 và tình hình thực tế từng năm, Quỹ ĐTPT thực hiện cho vay các dự án trọng tâm, trọng điểm tập trung vào các dự án đầu tư hạ tầng có khả năng thu hồi vốn trực tiếp, các ngành, lĩnh vực ưu tiên theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh thông qua danh mục các lĩnh vực ưu tiên đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của Quỹ Đầu tư phát triển Bắc Giang giai đoạn 2019-2025, cụ thể như: Đầu tư xây dựng, mở rộng bệnh viện, cơ sở khám chữa bệnh, trường học; hạ tầng khu dân cư; đầu tư xây dựng, phát triển nhà ở xã hội; đầu tư các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng của Khu, cụm công nghiệp; đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông,... Dự kiến kế hoạch cho vay giai đoạn 2021-2025 (*Bình quân dư nợ cho vay trên vốn điều lệ từ 40% trở lên*) như sau:

(Đơn vị tính: Tỷ đồng)

Số TT	Chỉ tiêu	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025
1	Số tiền giải ngân hàng năm	40	100	80	80	80
2	Số tiền thu nợ hàng năm	10	40	30	50	60
3	Số dư cho vay	90	150	200	230	250

2. Hoạt động đầu tư

Hoạt động đầu tư của Quỹ ĐTPT giai đoạn 2021-2025, là các dự án thuộc danh mục các lĩnh vực kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh, đối tượng đầu tư trực tiếp ưu tiên là các dự án hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị, khu dân cư, khu dịch vụ thương mại,... Dự kiến kế hoạch đầu tư giai đoạn 2021-2025 (*Bình quân giải ngân đầu tư trên vốn điều lệ từ 40% trở lên*) như sau:

Số TT	Chỉ tiêu (Đơn vị tính: Tỷ đồng)	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025
1	Số tiền đầu tư trực tiếp hàng năm	100	100	125	125	125
2	Số dư vốn đầu tư trực tiếp	150	200	250	250	250

3. Nhu cầu tăng vốn

Theo nhu cầu vay vốn và đầu tư trực tiếp các dự án, tổng dư nợ cho vay và đầu tư vốn tại Quỹ đến năm 2023 là 450 tỷ đồng và năm 2025 là 500 tỷ đồng. Quỹ cần có nguồn vốn tăng tương ứng để đáp ứng nhu cầu đầu tư và cho vay các dự án. Như vậy, Quỹ ĐTPT cần có nguồn vốn để bổ sung đủ vốn điều lệ theo quy định và tăng thêm để đảm bảo nguồn vốn đáp ứng cho nhu cầu cho vay và đầu tư giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

Số TT	Chỉ tiêu <i>(Đơn vị tính: Tỷ đồng)</i>	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025
A	Hoạt động cho vay và đầu tư trực tiếp	240	350	450	480	500
1	Hoạt động cho vay	90	150	200	230	250
2	Hoạt động đầu tư	150	200	250	250	250
B	Nguồn vốn	300	400	500	500	500
1	Vốn điều lệ	200	300	400	500	500
2	Nhu cầu vốn bổ sung	100	100	100	-	-

VI. NGUỒN LỰC ĐỀ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Từ thu hồi nguồn vốn Quỹ Phát triển đất nộp ngân sách nhà nước, để cấp bổ sung tăng vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 574/TTr-UBND ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Kèm theo Tờ trình này có: (1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; (2) Thông báo số 586-TB/TU ngày 19/10/2021 của Thường trực Tỉnh ủy; (3) các tài liệu khác có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- VP UBND tỉnh:
- + LĐVP, TPKTTH, TH;
- + Lưu: VT, KTTH_{Tứ}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Thế Tuấn